



Светлана Матвиенкив

Прикарпатский национальный университет имени Василя Стефаника

Суть и проблемы формирования государственной информационной политики современной Украины

Абстракт

В статье рассматриваются вопросы, связанные с формированием информационного пространства Украины на современном этапе. Проанализированы существующие проблемы в действующем информационном законодательстве Украины в сфере создания, распространения и использования информации. Предложены возможные направления его совершенствования, в частности путем утверждения изменений в существующие законы, принятие новых законов, а также разработки Информационного кодекса Украины. Сделан вывод о том, что именно систематизация законодательной базы будет способствовать развитию информационного пространства современной Украины, что в свою очередь существенно повысит эффективность функционирования всех ветвей власти при управлении обществом и будет способствовать информационной безопасности.

Ключевые слова: *информационное пространство, информационное общество, государственная информационная политика, информационное законодательство.*

Abstrakt

Artykuł dotyczy zagadnień związanych z tworzeniem przestrzeni informacyjnej Ukrainy. Wskazano na istniejące problemy w obowiązującym prawie w dziedzinie tworzenia, rozpowszechniania i wykorzystywania informacji. Proponowane są rozwiązania na rzecz udoskonalenia obowiązujących przepisów, szczególnie poprzez zatwierdzenie zmian w istniejących przepisach, przyjęcie nowych przepisów,

a także opracowanie kodeksu informacyjnego Ukrainy. Stwierdzono, że usystematyzowanie ram prawnych przyczyni się do rozwoju usprawnienia funkcjonowania przestrzeni informacyjnej, co z kolei przyczyni się do bardziej skutecznego wykonywania obowiązków przez wszystkie organy władzy państwowej oraz bezpieczeństwa informacyjnego.

Słowa kluczowe: *przestrzeń informacyjna, społeczeństwo informacyjne, polityka informacyjna państwa, prawodawstwo informacyjne.*

Abstract

The article deals with questions related to the formation of the information space of Ukraine at the present stage. The existing problems in the current information legislation of Ukraine in the field of creation, dissemination and use of information are analyzed. Possible directions for its improvement are proposed, in particular by approving changes to existing laws, adopting new laws, as well as developing an information code of Ukraine. It is concluded that it is the systematization of the legislative framework that will contribute to the development of the information space of modern Ukraine, which in turn will significantly increase the efficiency of the functioning of all branches of government in the management of society and promote information security.

Key words: *information space, information society, state information policy, information legislation.*

Грядущую эпоху называют эрой информации или Информационным обществом, характеризующаяся доминирующей ролью информации и знаний, созданием глобального информационного пространства, в котором благодаря высокоразвитым информационно-коммуникативным сетям и технологиям обеспечивается устойчивый экономический и социальный рост, свободный доступ к мировым информационным ресурсам, что позволит людям в полной мере использовать свой потенциал и реализовывать собственные стремления. Основными признаками нового общества Даниэль Белл считает преобразования теоретических знаний на источник инноваций и определяющий фактор политики (Белл, 2004, с 944). Элвин Тоффлер отмечал, что рождающаяся цивилизация является одновременно и высокотехничной, и антииндустриальной. Информационное общество («Третья Волна») порождает новые институты, отношения и ценности (Тоффлер, 2001). Информационное общество есть

реальностью, с которой государство должно считаться тем больше, чем больше оно развивается. Как идеал, информационное общество есть надеждой на то, что быстрый доступ к информации позволит лучше управлять (Нестеряк, 2014, с. 26).

Методологическую основу исследований зарождения и развития информационного общества составили философские и политологические научные исследования, освещены в многочисленных научных трудах известных зарубежных исследователей: Ю. Хабермаса, Н. Лумана, Д. Лайона, К. Кросс, Р. Гакета, Д. Корню, П. Лазарфельда, Т. Парсонса и многих других.

Исследованию системы средств массовой коммуникации и механизмов государственной информационной политики в сфере СМК в Украине отведено значительное место во многих трудах известных украинских ученых и исследователей, в частности М. Бондаренко, В. Горбулина, И. Михайлина, А. Гриценко, А. Зернецкой, В. Иванова, С. Квита, А. Москаленка, А. Почепцова, Т. Приступенко, В. Резуна, И. Усенко, Ю. Финклера, И. Чижка, А. Чичановського, В. Шкляра, Ю. Нестеряка, В. Карпенка, Ю. Богдаря, А. Марушака и других. В своих работах они определили особенности становления и проблемы формирования информационного общества в Украине, определили главные задачи и направления государственной информационной политики.

Эта публикация имеет целью проанализировать суть, политические перспективы и проблемы формирования информационного пространства современной Украины, в частности в сфере законодательного аспекта. Информационное пространство государства рождается вместе с общением и коммуникацией. Это достаточно большой и сложный комплекс, объединяющий территорию страны (ее границы, акваторию и воздушное пространство) и субъекты национального информационного пространства: юридические лица (информационные агентства; органы государственной власти, учреждения, службы, центры, СМИ, издательства, творческие объединения граждан и др.) физические лица (граждане Украины и других стран, осуществляющих в соответствии с законодательством Украины профессиональную творческую деятельность в области информации индивидуально) (Москаленко, 1998, с. 45-46).

С развитием и распространением средств аккумулирования, хранения и передачи информационных ресурсов информационное пространство приобретает новые черты и важное значение в фор-

мировании общественного мнения, воспитании, наконец, лояльности или не поддержки действующего режима. Отсюда и следует его огромное значение, особенно в обществах переходного типа, к которым относится и Украина. Как считает Збигнев Бжезинский, информационно-структурная составляющая является одной из трех основ могущества современного государства (Бжезинский, 2000, с. 236). В связи с этим определилась и стратегическая цель информационной политики – это обеспечение перехода Украины к информационному обществу, к мировому цивилизованному развитию. Это требует эффективного управления всеми видами информационных ресурсов и элементами информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, государственной поддержки информационного производства, рынка информационных технологий, средств, продуктов и услуг. Переходные страны в глобальной мировой системе, к которым относится и Украина, не имеют соответствующих возможностей для вхождения на равных в информационное общество. Для нашей страны в этом процессе главное если раньше было сохранение национально-государственной идентичности и культурной самобытности (Стратегія, 2002, с. 367), то на современном этапе – территориальная целостность и информационная безопасность. Информационное пространство является основной социально-экономического, политического развития и обеспечения безопасности и интеграции Украины. Поэтому важно обоснованное определение этого понятия. Так, Украинский центр экономических и политических исследований имени Александра Разумкова (УЦЭПИ) в проекте «Концепции (Основы государственной политики) информационной безопасности Украины» предлагается, что национальное информационное пространство Украины – сфера (объемное пространство), в которой осуществляются информационные процессы и на которую распространяется юрисдикция Украины (Концепція, 2001, с. 50-59). Современные украинские исследователи считают, что это совокупность информационных потоков как национального, так и иностранного происхождения, которые доступны на территории государства и которые формирует пресса, электронные СМИ и информационные сети (Литвиненко, Бинько, 1998, с. 6). В. Карпенко считает, что национальное информационное пространство – очень важное политическое понятие, которое в шкале социальных ценностей можно поставить на второе место после государственной независимости. Государство обязано обеспечить использование

своего информационного поля в интересах именно государства и его граждан. Если оно этого не сделает, то его информационное пространство будет использовано против него самого (Карпенко, 2006, с. 243). Авторы работы *«Единое информационное пространство Украины»*, предлагают направить государственную политику в области информатизации на создание единого информационного пространства (ЕИП) Украины и системы управления процессами в нем. ЕИП – это организованная и взаимосвязанная совокупность таких элементов, как информационная инфраструктура, информационное наполнение инфраструктуры, субъекты ЕИП, которые производят, получают и используют информацию, процессы, при которых накапливается, сохраняется, актуализируется, распределяется и используется информация (Дешко, Слівак, 2000, с. 14-18).

Исходя из определений, основными элементами информационного пространства Украины являются: информационные ресурсы, информационная инфраструктура, информационно-телекоммуникационные структуры, системы средств массовой информации, рынок информационных технологий, система взаимодействия информационного пространства Украины с мировыми открытыми сетями, система обеспечения информационной защиты (безопасности), система информационного законодательства.

Обобщая, под информационным пространством Украины понимают совокупность национальных информационных ресурсов и информационной инфраструктуры, позволяющие обеспечивать на основе единых принципов и общих правил информационное взаимодействие граждан, общества и государства с их равным правом доступа к открытым информационным ресурсам и максимально полным удовлетворением информационных потребностей субъектов государства на всей ее территории с соблюдением баланса интересов на вхождение в мировое информационное пространство и обеспечение информационной безопасности в соответствии с Конституцией и законодательством Украины и международных правовых норм. Эффективное информационное пространство обеспечивает построение информационного общества в стране и вхождения ее в мировое информационное сообщество. Отметим, что информационное пространство также считается эффективным, если оно будет открытым для общества. Это позволит реализовывать интересы граждан, общества и государства на комплексной и системной основе. Эффективное информационное пространство может быть созда-

но и развиваться на основе соответствующей государственной информационной политике, обеспечивающей поступательное движение страны к построению информационного общества. Такое движение должно опираться на новейшие информационные, компьютерные, телекоммуникационные технологии и технологии связи, развитие которых привело к появлению открытых информационных сетей, прежде всего Интернета. Это дает принципиально новые возможности международного информационного обмена и на его основе трансформации различных видов человеческой деятельности (Пелепей, 2005). Переход Украины к новому типу экономического развития и правового государства порождает огромную общественную потребность в информации, что и обуславливает особую роль СМИ в жизни общества. При этом в полной мере проявляются такие свойства СМИ, как массовость, тиражированность, периодичность, использование постоянно пополняемых информационных ресурсов, выполнение СМИ функций создания первичной информации, действующего средства информирования общества о деятельности власти и его реакции на действия власти. Эти особенности делают СМИ важнейшим социальным институтом, одним из составляющих информационного пространства Украины.

Надо отметить, что вхождение Украины в мировое информационное пространство будет иметь положительные последствия только при условии обеспечения информационного суверенитета и информационной безопасности, сохранения национальной самобытности. Поэтому трансформационные преобразования предстоит организовать таким образом, чтобы достичь максимальных результатов с наименьшими социальными и культурными потерями. Государственная информационная политика должна способствовать культурно-образовательному подъему, духовной и нравственной интеграции украинского общества. В этом контексте определяющую роль играют СМИ, независимые и плюралистические, что является важным инструментом информирования общества, его развития и социальной сплоченности. Для реализации культурного и политического потенциала информационного общества граждане должны пользоваться украиноязычными электронными и печатными СМИ, соответствующие особенностям национальной культуры. В медийной сфере важны цифровизация и внедрение других новейших технологий, применение жесткого антимонопольного контроля, создание предпосылок для развития общественного телерадиовещания.

Многие вопросы относительно национального информационного пространства Украины были и остаются неурегулированными, нерешенными. Основными из них являются: недостаточная правовая определенность взаимоотношений государства и СМИ, между государственными и частными СМИ, новыми средствами массовой информации (коммуникации) между собственниками и журналистскими коллективами; слабая обоснованность соответствующей защиты национального информационного пространства.

В современной Украине также не решено еще много проблем, связанных со свободным доступом к информации. Например, должны быть созданы такие организационные, правовые, экономические и технологические условия, при которых СМИ будут эффективно выполнять функцию объективного информирования населения, социальных институтов и государства. Под этим углом зрения следует рассматривать уже существующее и перспективное законодательство, другие нормативные акты и отдельные правовые нормы, касающиеся СМИ (Яременко, 2003, с. 70-73), ведь главным критерием государственной информационной политики в развитии Украины является законодательный. Государство должно исходить из принципа безусловного правового равенства всех участников в процессе информационного взаимодействия, независимо от их политического, социального и экономического статуса. Действующее в Украине информационное законодательство регулирует большую часть информационных отношений, позволяет развиваться информационному пространству. Но необходимые сегодня качественные и количественные параметры развития информационного пространства Украины в пределах европейского и международного сообщества требуют совершенствования и развития. Для этого необходимы не только политические условия, но и надлежащее правовое обеспечение развития информационного общества. Так, в 1998 году был принят Закон Украины «О Национальной программе информатизации», изменения и дополнения в который внесены в 2016 году. Этот Закон определил общие принципы формирования, исполнения и корректировки Национальной программы информатизации, а также стратегию решения проблемы обеспечения информационных потребностей и информационной поддержки социально-экономической, экологической, научно-технической, оборонной, национально-культурной и иной деятельности в сферах общегосударственного значения (*Про Національну ...*). В 2002 году Госкоминформом Укра-

ины разработан проект Концепции государственной информационной политики как «стратегический план развития украинской информационной сферы, что определяет основные направления, основы и принципы национальной информационной политики и механизмы ее реализации» (*Про Концепцію ...*). Целью проекта Концепции было создание условий для построения в Украине развитого информационного общества как органического сегмента глобального информационного сообщества, обеспечение развития информационного пространства.

Важным правовым шагом в развитии информационного общества стало постановление Верховной Рады Украины «О Рекомендациях парламентских слушаний по вопросам развития информационного общества», в котором было рекомендовано Кабинетом Министров Украины принять нормативно-правовые акты, касающиеся вопросов развития информационного общества (*Про Рекомендації ...*). Принято также Закон Украины «Об электронной цифровой подписи», «Об электронных документах и электронном документообороте», «О телекоммуникациях» и другие документы, составляющие комплекс взаимосвязанных задач (проектов) информатизации, направленных на реализацию приоритетов создания современной информационной инфраструктуры. Среди основных направлений развития информационного общества особое внимание уделяется электронному управлению. Разработан проект долгосрочной государственной программы «Электронная Украина» на 2005-2012 гг., направленная на развитие интернет-индустрии и создание на ее базе «электронного государства» (*Проект Закону ...*). Функционирует единый веб-портал органов исполнительной власти. Одним из главных приоритетов Украины в соответствии с положениями Закона Украины «Об основных принципах развития информационного общества в Украине на 2007-2015 года» является стремление построить ориентированное на интересы людей, открытое для всех и направленное на развитие информационное общество, в котором каждый мог бы создавать и накапливать информацию и знания, иметь к ним свободный доступ, пользоваться и обмениваться ими (*Про Основи ...*). Принятый в 2011 г. Закон Украины «О доступе к публичной информации» определил порядок осуществления и обеспечения права каждого на доступ к информации (*Про доступ ...*). В дальнейшем указы Президента Украины и постановления Кабинета Министров по различным аспектам

деятельности СМИ повлияли на развитие информационной сферы. Можем утверждать, что в Украине в основном сформировано информационное законодательство, направленное на регулирование, защиту и развитие информационного пространства государства и оно соответствует европейским нормам, однако отсутствует единая государственная информационная политика, ориентированная на развитие информационного общества. Несмотря на значительное количество принятых различных концепций, доктрин, программ, направленных на упорядочение информационной политики и обеспечение национальной безопасности Украины, она лишена целостной системы стратегического характера: принятые нормативные акты – это в основном тактические задачи, которые не учитывают современных объективных условий. Поэтому новым этапом усовершенствования украинского информационного законодательства должна стать его систематизация и кодификация – разработка и принятие Информационного кодекса Украины (*Проект принят ...*), который бы объединил Концепцию национальной информационной политики и измененный в соответствии с современными требованиями общественного развития Закон Украины «Об информации» (*Проблемы ...*).

Таким образом, реализация политики информатизации, внедрения электронного управления остаются в пределах отраслевых программ, которые недостаточно интегрированы между собой и отделены от государственной политики в сфере средств массовой информации. Прежде всего следует разработать национальную стратегию развития информационного общества в Украине и план действий по ее реализации; включить основные вопросы по развитию информационного общества в программы деятельности Кабинета Министров, проектов государственных программ экономического и социального развития страны; в дальнейшем обеспечивать компьютерную грамотность населения, прежде всего путем создания образовательной системы, ориентированной на использование новых информационно-коммуникационных технологий по формированию всесторонне развитой личности; создать национальную информационно-коммуникационную инфраструктуру и достичь интеграции ее с мировой инфраструктурой. Также необходимо усовершенствовать информационное законодательство в соответствии с международно-правовыми актами; разработать концепцию информационного законодательства (Кодекса Украины об информации), ко-

торая будет регулировать последовательность подготовки соответствующих нормативно-правовых актов, их состав и содержательные требования к этим документам, предложения о внесении изменений в гражданское, административное и уголовное законодательство, связанных с учетом особенностей развития информационного общества.

Бібліографія

- Белл, Д. (2004). *Грядущее постиндустриальное общество*. Москва: Akademia.
- Бжезінський, З. (2000). *Велика шахівниця*. Львів-Івано-Франківськ: Лілея-НВ.
- Дешко, А., Слівак, А. (2000). „Проблеми організації єдиного інформаційного простору України”. В: *Науково-технічна інформація*, №3.
- Карпенко, В. (2006). *Інформаційна політика та безпека*. Київ: НОРА-ДРУК.
- „Концепція (Основи державної політики) інформаційної безпеки України: Проект Концепції УЦЕПД ім О. Разумкова”. (2001). В: *Національна безпека і оборона*, №1.
- Литвиненко, О., Бінько, І., Потіха, В. (1998). *Інформаційний простір як чинник забезпечення національних інтересів України*. Київ: ІМВКУ ім. Т. Шевченка.
- Москаленко, А. (1998). *Теорія журналістики*. Київ: Експрес-об'ява.
- Нестеряк, Ю. (2014). *Державна інформаційна політика: теоретико-методологічні засади: монографія*. Київ: НАДУ.
- Про Національну програму інформатизації. Із змінами й доповненнями, внесеними Законом України №922-VIII від 25.12.2015*. <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/74/98-вр>, 28.03.2019.
- Про Концепцію національної інформаційної політики. Постанова Верховної Ради України від 3 квіт. 2003 р. №687-IV*. <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/687-15>, 28.03.2019.
- Пелепей, Н. (2005). „Формування інформаційного простору і державної інформаційної політики в Україні”. В: *Науковий вісник. Збірник наукових праць*, №1 (28).
- Про Рекомендації парламенцьких слухань з питань розвитку інформаційного суспільства в Україні. Постанова Верховної Ради України від 1 грудня 2005 року. №3175-IV*. <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3175-15>, 29.03.2019.

- Проект Закону про Загальнодержавну програму „Електронна Україна на 2005-2012 роки №5414 від 15.04.2004.* http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_2?id=&pf3516=5414&skl=5, 29.03.2019.
- Стратегії розвитку України: меорія і практика.* (2002). Київ: НІСД.
- Про Основні засади розвитку інформаційного суспільства в Україні на 2007-2015 роки. Закон України від 9 січ. 2007 р. №537-V.* <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/537-16>, 30.03.2019
- Проблеми інформаційного законодавства України в сфері створення, поширення та використання інформації та шляхи їх вирішення: аналітична записка.* <http://www.niss.gov.ua/articles/1189/>, 30.03.2019.
- „Про доступ до публічної інформації: Закон України” (2012). В: *Правове регулювання журналістської діяльності в Україні: матеріали тренінгу для журналістів.* Київ: Го „Ін-т розвитку регіон. преси”.
- Тоффлер, Е. (2000). *Третя Хвиля.* Київ: Вид дім „Всесвіт”.
- Яременко, О. (2001). „Вплив державни на формування в Україні інформаційного суспільства (організаційно-правовий аспект)” В: *Суспільні реформи та становлення громадянського суспільства в Україні. Матеріали наук.-практ. конф.* Київ: Вид-во „УАДУ”.

Correspondence concerning this paper should be addressed to Dr Svitlana Matviienkiv – Associate Professor of the Department of Political Institutions and Processes at The Vasyl Stefanyk Precarpathian National University of Ivano-Frankivsk (Ukraine).

E-mail: smatvienkiv@gmail.com